

ALBERTO POVEDA PERDOMO
GUILLERMO POVEDA PERDOMO

**LA
PÉRDIDA
DE
INVESTIDURA**

DE CONGRESISTAS, DIPUTADOS, CONCEJALES Y EDILES


LEYER

ÍNDICE GENERAL

Presentación.....	9
1- Consideraciones preliminares	13
1.1 La ética y la función pública	13
1.2. Razón de ser de la pérdida de investidura.....	16
2- Antecedentes.....	18
2.1 En el derecho comparado.....	19
2.2. En el constitucionalismo colombiano	20
3- Normas reglamentarias de la pérdida de investidura	23
3.1. Textos básicos sobre pérdida de investidura de Congresistas	23
3.2. Textos básicos sobre pérdida de investidura de diputados.....	24
3.3. Textos básicos sobre pérdida de investidura de concejales y ediles	24
3.4. Otros textos legales que se refieren a la pérdida de investidura.....	24
4- Causales de la pérdida de investidura de los congresistas	25
4.1. Delimitación de las causales.....	25
4.2. Las reglas de interpretación de las causales	27
4.3. El elemento subjetivo en las causales de pérdida de investidura	28
4.4. Orden expositivo que seguiremos.....	30
5- Violación del régimen de inhabilidades	31
5.1. Haber sido condenado a pena privativa de la libertad por cometer delito, excepto por delitos políticos y culposos	34
5.1.1 Elementos de la causal	34
5.1.2 Algunas reflexiones.....	34
5.1.3 Las sentencias suspendidas o no ejecutadas.....	36
5.1.4 Improcedencia de la causal	36
5.2. Haberse desempeñado como servidor público dentro de los 12 meses anteriores a la elección, en la misma circunscripción electoral.....	38
5.2.1 Finalidad de la causal	38

5.2.2 Elementos que estructuran la causal	38
5.2.3 Desarrollos jurisprudenciales	39
5.3 Haber realizado negocios o contratos con entidades públicas o haberlos gestionado a nombre de terceros, o haber sido representante legal de entidades que ad- ministran tributos o contribuciones parafiscales, dentro de los 6 meses previos a la elección, en la misma cir- cunscripción electoral	41
5.3.1 Hipótesis planteadas	41
5.3.2 Los recursos parafiscales	42
5.3.3 Desarrollos jurisprudenciales	46
5.4. Haber perdido la investidura	47
5.5. Tener parentesco o vínculos con autoridades que ejercen autoridad civil o política, en la misma circunscripción electoral	47
5.5.1 Finalidad de la causal	47
5.5.2 Las exigencias de esta causal	48
5.5.3 Explicación de conceptos	49
5.5.3.1 El concepto «funcionario público»	49
5.5.3.2 Otras precisiones conceptuales	51
5.5.4 ¿La causal incluye o no a quienes ejercen autoridad administrativa?	53
5.6. Tener parentesco o vínculos con personas que figuren en las listas de un mismo partido, en la misma circunscripción electoral	54
5.7. Tener doble nacionalidad, excepto los colombianos por nacimiento	55
5.7.1 Conceptos	55
5.7.2 Desarrollo jurisprudencial	57
5.8. Ser elegido para más de una corporación	57
5.8.1 Justificación	57
5.8.2 Elementos que estructuran la causal	57
5.8.3 Desarrollos jurisprudenciales	57
5.9. La destitución del cargo inhabilita para ser elegido congresista	59
6- Violación del régimen de incompatibilidades	60
6.1. Desempeñar cargo o empleo público o privado	62
6.1.1 Origen y justificación de la causal	62

6.1.2 Desarrollo jurisprudencial.....	62
6.1.3 Evento en el que sí se puede desempeñar cargo o empleo	63
6.2. Gestionar en nombre propio o ajeno asuntos ante entidades públicas o ante personas que administren tributos, ser apoderados de las mismas, celebrar por sí o por interpuesta persona contratos con ellas	64
6.2.1 Concepto y razón de ser de la causal	64
6.2.2 Supuestos que configuran la causal	64
6.2.3 Desarrollos jurisprudenciales	64
6.2.4 Eventos en los que no se incurre en la causal.....	65
6.3. Ser miembro de juntas o consejos directivos de entidades descentralizadas de cualquier nivel	66
6.4 Celebrar contratos o realizar gestiones con personas de derecho privado que administren, manejen o inviertan fondos públicos o sean contratistas del Estado o reciban donaciones de éste	67
6.4.1 Hipótesis consagradas en la causal.....	67
6.4.2 Excepción	68
7- Violación del régimen de conflicto de intereses	68
7.1. Concepto.....	68
7.2. Eventos en los que aparece conflicto de intereses	69
7.3. Eventos en los que no existe conflicto de intereses.....	73
8- Indebida destinación de dineros públicos	74
8.1. Concepto.....	74
8.2. No hay exigencia de condena penal previa	75
8.3. El concepto «indebida destinación».....	77
8.4. Extensión de la expresión «dineros públicos»	79
9- Tráfico de influencias debidamente comprobadas	81
9.1. Concepto y justificación	81
9.2. Elementos que configuran el trafico de influencias	82
9.3. Eventos en los que no se configura la causal	84
10- Ausentismo parlamentario	84
10.1 Razón de ser de la causal.....	84
10.2. Hipótesis consignadas en la causal	85
10.3. Formas de justificación	85
11- No tomar posesión oportuna de la dignidad	86
11.1. Razón de ser de la causal.....	86
11.2. Hipótesis consignadas en la causal	86

11.3 Formas de justificación	87
12- Por exigencia de dineros para partidos, movimientos o candidatos	88
12.1. Razón de ser de la causal.....	88
12.2. Hipótesis consignadas en la causal	88
12.3. Formas de justificación	89
13- Pérdida de investidura de los diputados	90
13.1. Sobre la existencia o no de un régimen de inhabilidades e incompatibilidades	91
13.2. El debatido asunto de la competencia	92
13.3. Causales de pérdida de investidura de los diputados	93
13.3.1 De origen constitucional.....	93
13.3.2 De origen legal.....	94
13.3.2.1. Causales de inhabilidad.....	94
13.3.2.2 Causales de incompatibilidad	96
13.3.2.3 El conflicto de intereses	98
14- Pérdida de investidura de los concejales	99
14.1. Causales de origen constitucional.....	99
14.2. De origen legal.....	99
14.2.1 Las incompatibilidades de los concejales	100
14.2.2 Observaciones a la causal "por violación del régimen de incompatibilidades o del régimen de conflicto de intereses. No existirá conflicto de intereses cuando se trate de considerar asuntos que afecten al concejal o diputado en igualdad de condiciones a las de la ciudadanía en general".....	104
14.2.3 El conflicto de intereses de los concejales.....	105
14.2.4 Comentario sobre causales concordantes con las que rigen para otros investidos	105
14.2.5 ¿La interdicción judicial es otra causa de pérdida de investidura?.....	106
15- Pérdida de investidura de los ediles	108
15.1 Causales de pérdida de investidura	108
15.1.1 De orden constitucional.....	108
15.1.2 De orden legal.....	109
15.2 Referencia a algunos supuestos especiales	109
15.2.1 Las inhabilidades que rigen sobre los ediles	109
15.2.2 Las incompatibilidades que rigen sobre los ediles	109

16- Trámite de la pérdida de investidura	111
16.1. Pérdida de investidura y debido proceso	111
16.2. Interés jurídico o legitimación	113
16.3. El demandante y demás intervinientes	113
16.3.1 El sujeto demandante	113
16.3.2 El demandado	115
16.3.3 Intervención del Ministerio Público	115
16.3.4 Otros intervinientes	116
16.4. Requisitos de la demanda	117
16.5. Juez competente	118
16.5.1 Para los congresistas	118
16.5.2 Para diputados, concejales y ediles	119
16.6. Reparto y admisión o corrección de la demanda	119
16.7. Notificación de la demanda	119
16.8. Acumulación de demandas	119
16.9. Régimen probatorio	120
16.10. Audiencia pública	121
16.11. Plazo para dictar sentencia	121
16.12. Contenido de la sentencia	122
16.13. Costas procesales	123
16.14. Actuación posterior a la sentencia	123
17- Recursos contra la sentencia	123
17.1. El caso de los congresistas	123
17.2. El caso de los diputados, concejales y ediles	124
17.3. El recurso extraordinario especial de revisión	125
17.3.1 Su consagración	125
17.3.2 Tipo de sentencias contra la cual se dirige el recurso	125
17.3.3 Trámite que se surte con el recurso	126
17.3.4 Causales para recurrir	127
17.3.5 La cosa juzgada	128
17.4. Tutela contra sentencias que declaran la pérdida de investidura	129
18. Naturaleza jurídica de la pérdida de investidura	131
18.1. La pérdida de investidura es una sanción	131
18.2. La pérdida de investidura genera una inhabilidad perpetua	133

18.3. Alegaciones sobre la inconstitucionalidad de la inhabilitación perpetua	135
18.4. Justificación y constitucionalidad de la inhabilitación perpetua	136
19- Diferencias entre la acción de pérdida de investidura y otras acciones o instituciones	137
19.1. La pérdida de investidura y la nulidad de la elección y cancelación de credenciales	138
19.2. La pérdida de investidura y la acción disciplinaria	140
19.3. La pérdida de investidura y la acción penal	142
19.4. La pérdida de investidura y la revocatoria del mandato	143
20- Los propósitos de reforma a la acción de pérdida de investidura	144
21- Conclusiones	147
Bibliografía	153